

3. Wynagrodzenia i zatrudnienie w państwowej sferze budżetowej

Stosownie do postanowień art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej (Dz. U. Nr 110, poz. 1255, z późn. zm.) – w dniu 14 czerwca 2007 r. Rada Ministrów przedłożyła Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych propozycję średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na 2008 r. w wysokości 102,3%, tj. na poziomie wskaźnika wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2008 r., prognozowane zatrudnienie ogółem w państwowej sferze budżetowej na 2008 r. oraz przewidywane wykonanie wynagrodzeń w roku 2007 dla pozostałych pracowników państwowej sfery budżetowej nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń z podziałem na formy organizacyjno - prawne oraz działy.

W terminie do dnia 20 lipca 2007 r. zgodnie z art. 7 ust. 5 wymienionej ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. nie nastąpiło uzgodnienie stanowiska w ramach Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno – Gospodarczych. W tej sytuacji Rada Ministrów zobowiązana jest przyjąć do projektu ustawy budżetowej wysokość średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej nie niższą od przedłożonej Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych.

Rząd RP w dniu 27 sierpnia 2007 r. zawarł z NSZZ „Solidarność” porozumienie postanawiając, że wynagrodzenia w państwowej sferze budżetowej wzrosną w 2008 r. w stosunku do roku bieżącego o 9,3%. Wzrost ten łącznie uwzględnia:

- wskaźnik wzrostu płac w sferze budżetowej – o 2,3%,
- wzrost płac netto wynikający z redukcji składki rentowej od lipca 2007 r. i stycznia 2008 r. – około 6%,
- co najmniej 1% wzrost wynagrodzeń na modernizację systemu wynagrodzeń w administracji.

W związku z powyższym środki na podwyżki wynagrodzeń w wysokości 2,3% zostały zaplanowane w budżetach właściwych dysponentów części budżetowych.

Podwyższenie wynagrodzeń dla pracowników państwowej sfery budżetowej nastąpi od dnia 1 stycznia 2008 r.

W projekcie ustawy budżetowej na 2008 r. zostały ujęte następujące podstawowe wielkości charakteryzujące wynagrodzenia w państwowej sferze budżetowej:

- 1) dla państwowych jednostek budżetowych w podziale na części i działy klasyfikacji dochodów i wydatków budżetowych oraz na poszczególne grupy osób:

- kwoty wynagrodzeń (łącznie z podwyżką od dnia 1 stycznia 2008 r.) i limity zatrudnienia dla osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń,
- kwoty wynagrodzeń (łącznie z podwyżką od dnia 1 stycznia 2008 r.) dla osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń (bez osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, osób zajmujących wysokie stanowiska państwowe niebędące kierowniczymi stanowiskami państwowymi, członków korpusu służby cywilnej, etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych i kolegiów regionalnych izb obrachunkowych, pracowników Rządowego Centrum Legislacji, ekspertów, asesorów i aplikantów eksperckich Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej, asesorów prokuratorskich, funkcjonariuszy Służby Celnej, sędziów delegowanych do Ministerstwa Sprawiedliwości lub innej jednostki organizacyjnej podległej Ministrowi Sprawiedliwości albo przez niego nadzorowanej, prokuratorów, członków Krajowej Izby Odwoławczej przy Prezesie Urzędu Zamówień Publicznych oraz żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy),

2) kwoty bazowe stanowiące podstawę do określenia wynagrodzeń dla:

- osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe – w wysokości 1.766,46 zł,
- osób zajmujących wysokie stanowiska państwowe niebędące kierowniczymi stanowiskami państwowymi, członków korpusu służby cywilnej, etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych i kolegiów regionalnych izb obrachunkowych, pracowników Rządowego Centrum Legislacji, ekspertów, asesorów i aplikantów eksperckich Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej, asesorów i aplikantów prokuratorskich, funkcjonariuszy Służby Celnej – w wysokości 1.837,10 zł,
- sędziów delegowanych do Ministerstwa Sprawiedliwości lub innej jednostki organizacyjnej podległej Ministrowi Sprawiedliwości albo przez niego nadzorowanej i prokuratorów oraz członków Krajowej Izby Odwoławczej przy Prezesie Urzędu Zamówień Publicznych – w wysokości 1.493,42 zł,
- żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy – w wysokości 1.493,42 zł.

Wyżej wymienione kwoty bazowe wynikają ze zwaloryzowania kwot bazowych przyjętych na 2007 r. średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń w wysokości 102,3 %.

Dane odnośnie państwowych jednostek budżetowych objętych przepisami ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r., dotyczące:

- kwot wynagrodzeń i limitów zatrudnienia dla osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń,
- kwot wynagrodzeń dla osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń,

zawarte są w załączniku nr 10 do projektu ustawy budżetowej. Prezentowane są one w podziale na poszczególne grupy pracownicze, części i działy klasyfikacji dochodów i wydatków. Przy czym limity zatrudnienia ustala się łącznie dla sędziów delegowanych do Ministerstwa Sprawiedliwości lub innej jednostki organizacyjnej podległej Ministrowi Sprawiedliwości albo przez niego nadzorowanej, prokuratorów, asesorów i aplikantów prokuratorskich.

Zgodnie z załącznikiem nr 10 do projektu ustawy budżetowej na rok 2008 wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych wynoszą łącznie z rezerwami celowymi 22.635.981 tys. zł (bez składek na ubezpieczenia społeczne i na Fundusz Pracy), a bez rezerw celowych 21.651.435 tys. zł.

Wzrost wynagrodzeń w 2008 r. o 3.611.246 tys. zł w stosunku do ustawy budżetowej na rok 2007 wynika głównie z następujących tytułów:

- podwyżek wynagrodzeń o 2,3%, w wysokości około 472.000 tys. zł,
- wzrostu dodatkowego wynagrodzenia rocznego o 137.629 tys. zł,
- utworzenia rezerw celowych w wysokości 984.546 tys. zł i zaplanowania 1.912 osób w rezerwach,
- wzrostu wynagrodzeń o 47.322 tys. zł związanego z przyrostem o 450 etatów w Komisji Nadzoru Finansowego, w związku z przejęciem nowego zadania – nadzór bankowy nałożony ustawą z dnia 19 września 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym,
- wzrostu etatów o 6.076, w tym 3.330 wynikających ze zmian w ustawie o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych polegających na zmianie w systemie finansowania żołnierzy służby nadterminowej na kwotę 62.738 tys. zł (dotychczas środki te były ujmowane w świadczeniach, a zatem nie było ich w załączniku 10),
- wzrostu uposażeń o 255.441 tys. zł z tytułu planowanego wzrostu wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej o 0,16 pkt. dla żołnierzy zawodowych,
- wzrostu uposażeń o 7.629 tys. zł z tytułu planowanego wzrostu wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej o 0,29 pkt. dla funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego,
- wzrostu o 21 % wydatków na wypłatę należności zagranicznej dla żołnierzy zawodowych pełniących służbę w kontyngentach wojskowych poza granicami państwa,
- skutków przechodzących z 2007 roku przyrostu 285 etatów pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń zatrudnionych w wymiarze sprawiedliwości na kwotę 12.430 tys. zł oraz przyrostu w 2008 roku 816 etatów na kwotę 45.458 tys. zł,

- skutków przechodzących z 2007 roku przyrostu 43 etatów prokuratorów na kwotę 4.427 tys. zł,
- wzrostu w 2008 roku uposażeń prokuratorów wynikających z ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw (awans poziomy prokuratorów i skrócenie okresu wymaganego do uzyskania wyższych stawek awansowych z 7 do 5 lat) na kwotę 19.083 tys. zł,
- przyrostu w 2008 roku 38 etatów prokuratorów oraz 25 etatów prokuratorów w MON oraz zmian od dnia 1 lipca 2008 roku zasad wynagradzania prokuratorów (podwyższenie wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej prokuratorów rejonowych o 0,3 pkt.) na kwotę 36.159 tys. zł,
- skutków przechodzących z 2007 roku z tytułu przyrostu 335 etatów funkcjonariuszy Służby Więziennej na kwotę 12.617 tys. zł oraz przyrostu w 2008 roku 475 etatów funkcjonariuszy na kwotę 19.920 tys. zł, w związku z realizacją „Programu pozyskiwania 17.000 nowych miejsc zakwaterowania w jednostkach penitencjarnych w latach 2006-2009”,
- skutków przechodzących z 2007 roku z tytułu wzrostu wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej funkcjonariuszy Służby Więziennej o 0,15 pkt. na kwotę 16.943 tys. zł oraz wzrostu w 2008 roku wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej o 0,33 pkt. na kwotę 152.811 tys. zł.
- planowanego podwyższenia do 30% wynagrodzeń personelu medycznego więziennej służby zdrowia na kwotę 7.402 tys. zł,
- wzrostu zatrudnienia o 1.134 etaty w 2008 roku w związku z realizacją zadania pn. „Zastąpienie funkcjonariuszy pracownikami cywilnymi” wynikającego z „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007-2009” w kwocie 46.780 tys. zł,
- realizacji w 2008 roku zadania pn. „Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń” wynikającego z „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007-2009” w kwocie 671.804 tys. zł, poprzez podwyższenie wskaźników wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy w stosunku do roku poprzedniego dla poszczególnych formacji o:
 - 0,30 pkt. w Policji,
 - 0,30 pkt. w Straży Granicznej,
 - 0,35 pkt. w Państwowej Straży Pożarnej,
 - 0,30 pkt. w Biurze Ochrony Rządu.

Limit zatrudnienia w tych jednostkach budżetowych (bez rezerw celowych), zgodnie z załącznikiem nr 10 do projektu ustawy budżetowej wynosi 395.439 osób.

Natomiast zatrudnienie ogółem w państwowych jednostkach budżetowych objętych przepisami ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. wynosi 517.158 osób (bez rezerw celowych), z tego 395.439 osób – zatrudnienie limitowane i 121.719 osób – nielimitowane zatrudnienie pozostałych pracowników.

Podział zatrudnienia w układzie działowym przedstawia poniższe zestawienie:

WYSZCZEGÓLNIENIE	ZATRUDNIENIE (osoby)
1	2
OGÓŁEM	517 158
Dział 010 - Rolnictwo i łowiectwo	9 474
Dział 020 - Leśnictwo	8
Dział 050 - Rybołówstwo i rybactwo	503
Dział 150 - Przetwórstwo przemysłowe	231
Dział 500 - Handel	1 583
Dział 600 - Transport i łączność	8 249
Dział 710 - Działalność usługowa	3 622
Dział 720 - Informatyka	3 988
Dział 750 - Administracja publiczna	103 424
Dział 752 - Obrona narodowa	138 443
Dział 753 - Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne	782
Dział 754 - Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	162 123
Dział 755 - Wymiar sprawiedliwości	44 340
Dział 758 – Różne rozliczenia	849
Dział 801 - Oświata i wychowanie	6 511
Dział 803 - Szkolnictwo wyższe	85
Dział 851 - Ochrona zdrowia	22 228
Dział 852 - Pomoc społeczna	43
Dział 853 - Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	93
Dział 854 - Edukacyjna opieka wychowawcza	3 365
Dział 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	2 838
Dział 921 - Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	2 576
Dział 925 - Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody	1 793
Dział 926 - Kultura fizyczna i sport	7

Limit zatrudnienia, zgodnie z art. 99 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) ustala się również dla osób nieobjętych przepisami ww. ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r., tj. zatrudnionych w urzędach organów władzy państwowej, kontroli, ochrony prawa, sądach i trybunałach, wymienionych w art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych oraz w placówkach zagranicznych. Limit ten wynosi 20.090 osób i określony jest w załączniku nr 11.